

Uchwała Nr 7/S/2019
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 kwietnia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Radziejów sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Radziejów za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:	Halina Strzelecka	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
Członkowie:	Elżbieta Osińska	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
	Jan Sieklucki	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

uchwała co następuje:

opiniuje pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta Radziejów sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Radziejów za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta.

U z a s a d n i e

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.- dalej ufp) Burmistrz Miasta Radziejów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta za 2018 r wraz z informacją o stanie mienia Miasta.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Radziejów za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2018 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2018 roku.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający ustalił, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania, wynikają z przedłożonych sprawozdań budżetowych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową na 2018 rok po wprowadzonych w ciągu roku zmianach.

Uchwalony przez Radę Miasta budżet po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w 2018 roku przewidywał realizację dochodów budżetowych w wysokości 27.105.385,58 zł, dochody wykonano w kwocie 27.345.367,98 zł, co stanowi 100,9 % planu, z czego:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 24.188.595,70 zł, tj. 101,5 % planu,
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 3.156.772,28 zł, tj. 96,2 % planu.

Podstawowe dochody podatkowe zgodnie ze sprawozdaniem Rb - PDP (Sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych) na koniec 2018 r. wykonano w kwocie 9.345.484,21 zł, co stanowi 32,4 % wykonanych dochodów ogółem.

Skutki obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg i zwolnień oraz skutki decyzji organu podatkowego w sprawie umorzeń zaległości podatkowych wyniosły 890.455,17 zł i stanowiły 3,3 % wykonanych dochodów ogółem.

Stan zaległości wobec budżetu na 31 grudnia 2018 r. wg. sprawozdania z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S) wynosił 1.247.396,95 zł, tj. 4,6 % wykonanych dochodów ogółem, w tym zaległości podatkowe 146.323,99 zł.

W części opisowej sprawozdania wskazano podjęte przez Miasto czynności mające na celu wyegzekwowanie ww. zaległości.

Uchwalony przez Radę Miasta budżet, po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 29.833.385,58 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 28.961.612,15 zł, co stanowi 97,1 % planu, z tego:

- wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 21.230.333,65 zł, tj. 96,9 % planu,
- wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 7.731.278,50 zł, tj. 97,5 % planu.

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający uwzględnił informację dotyczącą realizacji wydatków bieżących i zadań inwestycyjnych zawartą w sprawozdaniu opisowym.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 2.958.262,05 zł, przy planowanej jego wartości w kwocie 1.922.721,00 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust.2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki z lat ubiegłych.

Rok budżetowy zamknął się deficytem budżetowym w wysokości 1.616.244,17 zł przy planowanym deficycie budżetowym w wysokości 2.728.000,00 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń ustalono, że na dzień 31 grudnia 2018 r. Miasto posiadało zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.404.516,00 zł, tj. 12,5 % wykonanych dochodów ogółem.

Zgodnie z art. 243 ufp, począwszy od 2014 r. maksymalna wysokość obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, zależy od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży mienia. Wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych i stanowią podstawę do ustalenia dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Miasta Radziejów w całym okresie obowiązywania prognozy zachowana została relacja wynikająca z art. 243 ufp.

W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych oraz nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Miasta, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Na marginesie Skład Orzekający sygnalizuje, że w dniu 14 grudnia 2018 r. sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 r., a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy. Istotne zmiany dotyczą, między innymi sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020 - 2025 oraz na rok 2026 i kolejne lata. Ponadto w ustawie zostały doprecyzowane regulacje dotyczące klasyfikowania tytułów dłużnych o inne nienazwane zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych (art. 72 ust. 1a).

Biorąc pod uwagę treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Burmistrza Miasta Radziejów zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Miasta Radziejów budżetu na 2018 r. stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi wcześniej cytowanej ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy